



*Ambasciata d'Italia
Addis Abeba*

*Ufficio di Cooperazione
Sezione distaccata di Juba
Sud Sudan*



RAPPORTO FINALE SUL PROGRAMMA “ SOSTEGNO AL SETTORE OSPEDALIERO - OSPEDALE STATALE DI RUMBOK ED OSPEDALE DI CONTEA DI YIROL - STATO DEI LAGHI - SUD SUDAN” – AID 9955/02/04.

1. Origine dell'iniziativa

L'iniziativa Aid 9955.01.03 nasce da una richiesta delle Autorita' Locali (Ministero della Sanita' Sud Sudanese e Ministro della Sanita' dello Stato dei Laghi).

L'obiettivo generale dell'intervento e' di migliorare lo stato di salute della popolazione del Sud Sudan ed in particolare di quella delle comunita' che vivono nello Stato dei Laghi.

Gli obiettivi specifici del Programma sono di migliorare il funzionamento dell'Ospedale Statale di Rumbek e dell'Ospedale di Contea di Yirol, intervenendo sia sulle infrastrutture sanitarie che sulla gestione ospedaliera e delle risorse umane, al fine di aumentare la qualita' dei servizi sanitari offerti alle comunita' locali.

Il Programma e' stato approvato il 26 novembre 2012, con Atto n. 152 del Direttore Generale DGCS sul canale Multilaterale. Come Ente realizzatore del Programma e' stata designata l'Agenzia UNOPS con un finanziamento di Euro 462.761 cosi ripartiti: costi amministrativi per l'Agenzia Euro 32.761; fondi per la realizzazione delle attivita' da parte di ONG italiane operanti in Sud Sudan Euro 430.000. L'accordo tra la DGCS e UNOPS e' stato firmato l'11 dicembre 2012.

Il 14 dicembre i fondi sono stati trasferiti ad UNOPS, la quale ha subito avviato le procedure per la selezione delle ONG che avrebbero eseguito le attivita' di programma. Dopo il lancio del bando sono state selezionate le ONG italiane AISPO e CUAMM per la realizzazione dell'intervento nell'Ospedale Statale di Rumbek e nell'Ospedale di Contea di Yirol. Il Programma ha una durata di 12 mesi ed i contratti tra UNOPS ed AISPO e CUAMM sono stati firmati rispettivamente il 14/06/2013 ed il 10/05/2013. L'importo dei contratti e' stato di Euro 330.000 Euro per la realizzazione delle attivita' nell'Ospedale di Rumbek affidate ad AISPO ed Euro 100.000 per quelle nell'Ospedale di Yirol, assegnate al CUAMM.

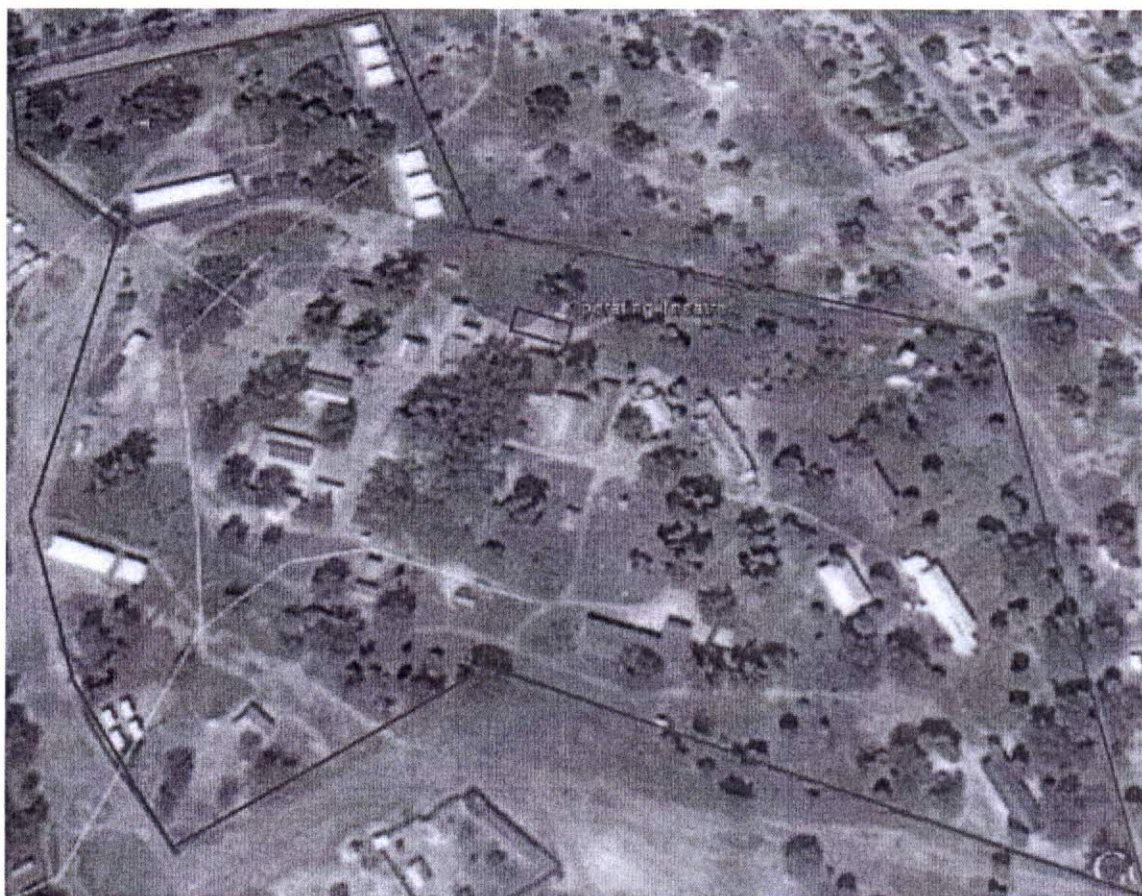
Durante la realizzazione delle attività si è ritenuto necessario estendere l'iniziativa con la II Fase, in maniera da completare alcune opere infrastrutturali per l'Ospedale di Yirol e fornire il Blocco operatorio dell'Ospedale di Rumbek di attrezzature mediche, arredi ospedalieri e formazione del personale sanitario e tecnico.

Il 21 ottobre 2013, il Comitato Direzionale ha approvato la II Fase con la delibera n. 168 sul canale Multilaterale (contributo UNOPS di Euro 1.300.000 – AID 9955.02.04) e Bilaterale (Fondo esperti di Euro 210.000 - AID 9955.03.05; Fondo in loco di Euro 90.000 - AID 9955.04.06). L'accordo tra la DGCS e UNOPS per la realizzazione della Seconda Fase dell'iniziativa AID 9955 è stato firmato il 1 marzo 2014, per un periodo di 16 mesi. La firma del contratto tra UNOPS e AISPO è avvenuta il 22 agosto 2014 per un importo di 310.970 Euro, mentre con il CUAMM il 14 luglio 2014 per un importo di 689.030 Euro. Il costo totale dell'iniziativa è di 1.600.000 Euro.

2. Attività realizzate nella I Fase

Ospedale Statale di Rumbek

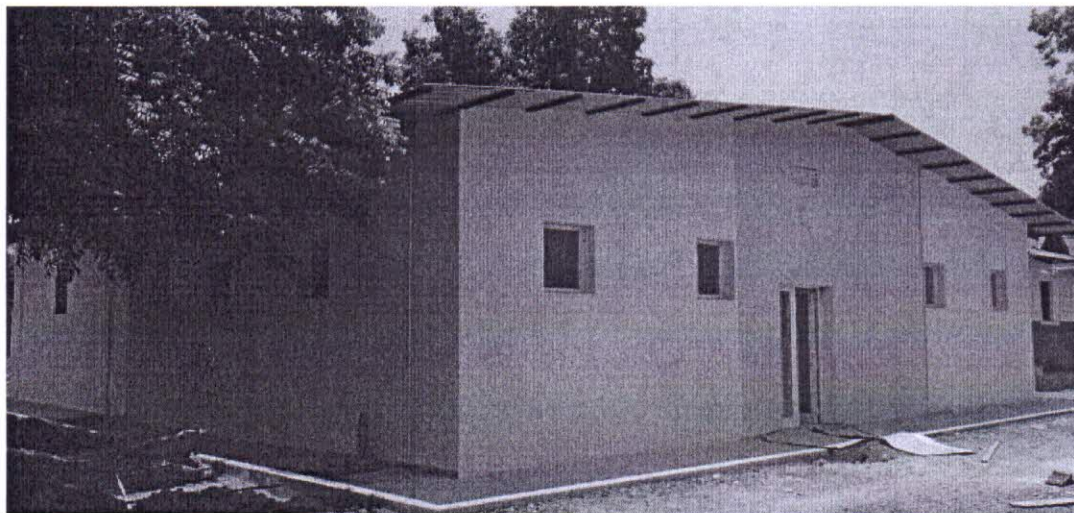
L'Ospedale di Rumbek si trova a Rumbek Town, capoluogo dello Stato dei Laghi. La città dista circa 420 km nord-ovest da Juba.



Veduta aerea dell'Ospedale Statale di Rumbek e localizzazione (rettangolo rosso) del Blocco operatorio.

L'Ospedale Statale occupa un terreno di circa 100.000 m², ed è posto al centro della città. È aperto 24 h./7 g. e dispone di circa 150 posti letto, distribuiti nei reparti di Pediatria, Chirurgia generale, Maternità ed un reparto per la Tuberculosis, inoltre ha una vecchia Sala operatoria, un Laboratorio, il reparto di Radiologia, un reparto per le visite ambulatoriali, un Magazzino per i farmaci e due piccoli uffici per l'Amministrazione. È la struttura di riferimento per lo Stato dei Laghi e serve una popolazione stimata di circa 1.000.000 di abitanti. Lo Stato dei Laghi è composto da 8 Contee: Awerial, Cueibet, Rumbek Centro, Rumbek Est, Rumbek Nord, Yirol Est, Yirol Ovest e Yirol Wulu. L'Ospedale di Rumbek è gestito dal Ministero della Sanità con il sostegno di vari donatori come la Cooperazione Italiana e dal 2014 dall' Health Pooled Fund (HPF). La DGCS ha finanziato, sin dal 2009, parte delle infrastrutture (radiologia, magazzino medicinali, lavanderia), inoltre ha contribuito alle spese per i farmaci essenziali, materiali di consumo, combustibili, manutenzione ordinaria e straordinaria. Dal 2014 l'Health Pooled Fund ha finanziato la ONG americana International Medical Corp (IMC) per sostenere la gestione e le risorse umane dell'Ospedale. Durante la Prima Fase dell'iniziativa sono state eseguite le seguenti attività:

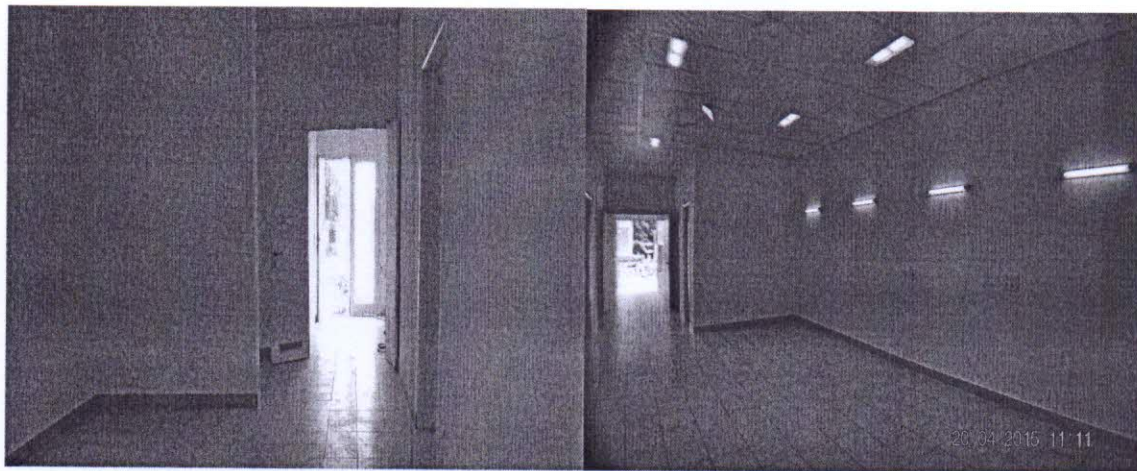
- Elaborazione del Master Plan architettonico dell'Ospedale.
- Costruzione del Blocco operatorio (2 sale operatorie con sala di sterilizzazione, sala pre-operatoria con 4 posti letto, area per neonati, 1 ufficio per il personale sanitario, 2 bagni, 1 sala per il generatore e 1 sala per il controllo del sistema fotovoltaico, 1 serbatoio per l'acqua di 5.000 lt.).



Esterno nuovo Blocco Operatorio dell'Ospedale di Rumbek.

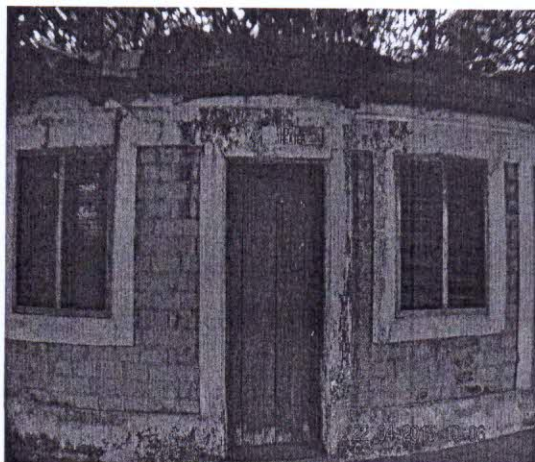


Nuovo Blocco operatorio, Ospedale Statale di Rumbek.



Interno Blocco operatorio

Area di pre-anestesia con 4 posti letto



Vecchia Sala operatoria.



Reparto di Chirurgia, Ospedale di Rumbek

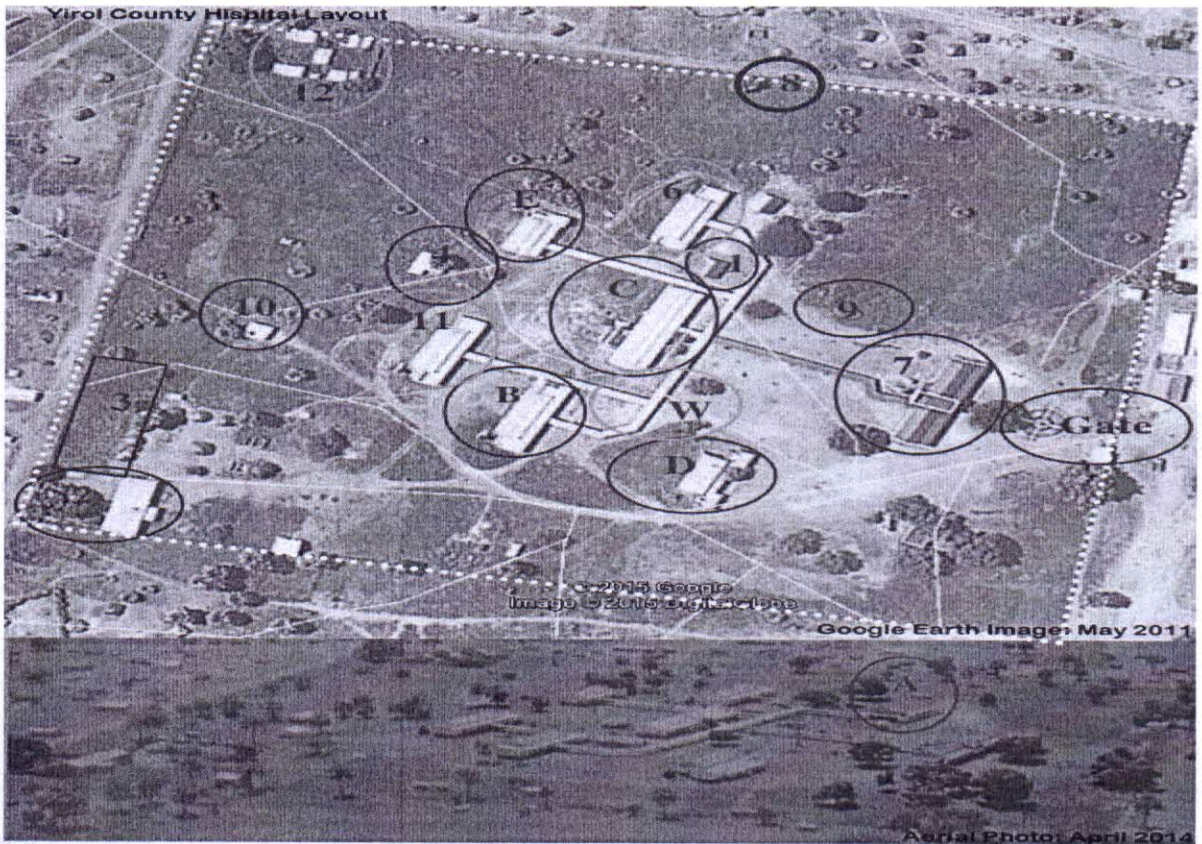
I lavori per la costruzione del Blocco operatorio si sono protatti oltre i termini di consegna previsti dal contratto a causa di problemi con la controparte sud sudanese, per la definizione del Master Plan dell'Ospedale di Rumbek, inoltre lo scoppio della guerra civile nel dicembre 2013 e le abbondanti stagioni delle piogge hanno ulteriormente rallentato i lavori infrastrutturali. Per completare le attività della I Fase si è resa necessaria la richiesta di due estensioni non onerose (31 dicembre 2014 e 31 marzo 2015) approvate dalla DGCS con messaggio MAE 0140536 del 24-06-2014 e messaggio MAE 0014167 del 22-01-2015. La I Prima Fase dell'iniziativa si è conclusa il 31 marzo 2015, con il completamento dei lavori infrastrutturali del Blocco operatorio. La fornitura delle attrezzature per l'erogazione di energia elettrica ed acqua nelle 24 ore, le apparecchiature medicali per il Blocco operatorio e gli arredamenti sono stati finanziati con la II Fase dell'iniziativa.

Ospedale di Contea di Yirol

L'Ospedale di Contea di Yirol è localizzato a Yirol Town, capoluogo della Contea di Yirol Ovest. La città dista circa 280 km nord-ovest da Juba.



Veduta aerea dell'ospedale di Contea di Yirol.



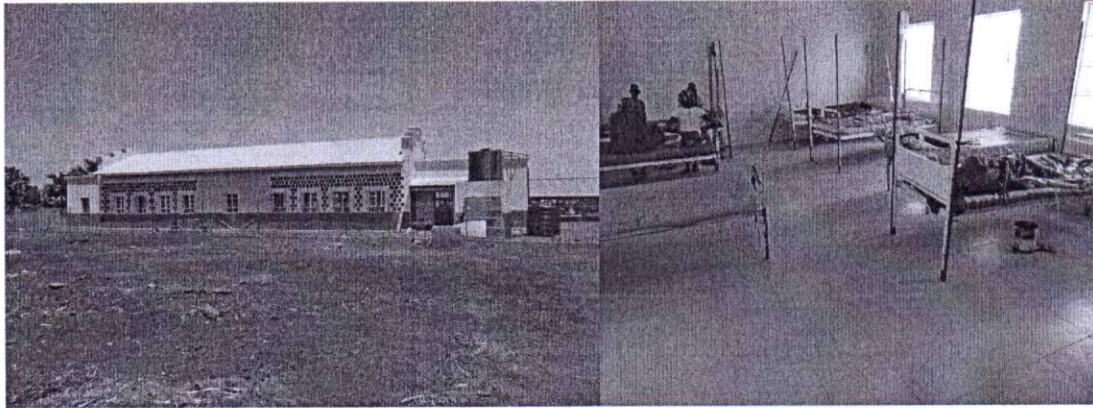
KEY			
A. PEDIATRIC WARD	B. MATERNITY WARD	C. SURGICAL UNIT	D. MOTHER TO CHILD HEALTH
1. RESTING AREA	2. COUNTY HEALTH DEPT.	3. STUDENT & GUEST HSE	4. INCINERATOR
6. WALKWAY	6. MEDICAL WARD	7. OUTPATIENT DEPT.	8. FENCE
9. BOREHOLE	10. GENERATOR HOUSE	11. LAB & MEDICAL STORE	12. TB WARD

L'Ospedale occupa un'area di 71.250 m2. all'interno della citta' di Yiroi e fornisce servizi sanitari 24h/7gg. sia per l'assistenza di base (vaccinazioni, well-baby clinic, servizi pre-e post-partum) che per l'assistenza di secondo livello (parti cesarei e complicati CEM-ONC, chirurgia generale, ricoveri). Sono presenti: 1 reparto di Pediatria, 1 di Maternita', 1 di Medicina generale, 1 di Chirurgia generale, 2 ambulatori, 1 Farmacia, Laboratorio, 1 Scuola infermieri con biblioteca ed un servizio di ambulanza. L'Ospedale e' la struttura di riferimento per la regione del Grande Yiroi (260.000 abitanti) composta da Yiroi Ovest, Yiroi Est e Awerial County.

Durante la I Fase dell'AID 9955 sono state realizzate le seguenti attivita':

-Costruzione del reparto di Pediatria (1 Sala degenze di 15 letti, 1 Sala di terapia intensiva, 1 unita' per le medicazioni, 1 ufficio per i medici, 1 ufficio per le infermiere, 1 ufficio amministrativo, 2 bagni, maschili e femminili, 2 latrine e 2 bagni per i pazienti).

- Riabilitazione del reparto di Maternita'.



Nuovo Reparto di Pediatria, Ospedale di Yirol.



Reparto di Maternita' dell'Ospedale di Yirol riabilitato.



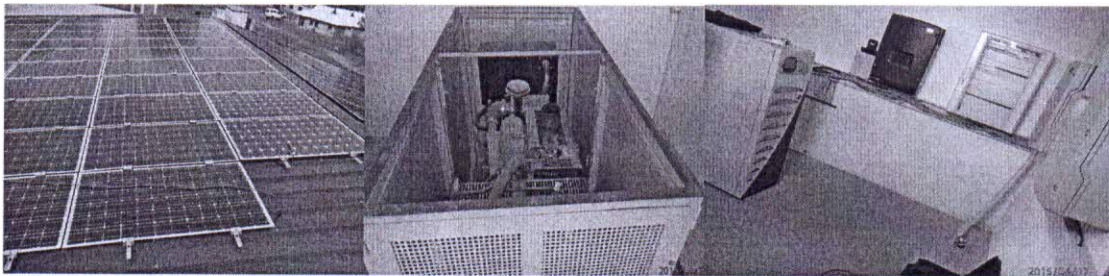
Le attività della I Fase sono terminate il 4 aprile 2014. Il reparto di Pediatria è stato consegnato al Ministero della Sanità dei Laghi in data 22 aprile 2014.

3. Attività realizzate nella II Fase

Ospedale Statale di Rumbek

Le attività realizzate nella II Fase realizzate sono state:

- Assistenza tecnica mediante specialisti in breve missione per attività "ad hoc" (chirurgo ed infermiere specializzato di reparto chirurgico, tecnici specializzati in sistemi fotovoltaici, elettrici ed idrici).
- Installazione del sistema termico-meccanico e sistema fotovoltaico.
- Installazione di un generatore a tre fasi di 25 KVA.
- Perforazione di un pozzo ed costruzione di una torre per il serbatoio dell'acqua.
- Costruzione di un passaggio coperto per connettere il Blocco operatorio con il reparto di Chirurgia.
- Acquisizione di attrezzature medicali prioritarie per la messa in funzione del Blocco operatorio (lampade scialitiche, letti operatori, macchinari per l'anestesia, elettro-bisturi, aspiratore, apparecchio ECG, defibrillatore, miscelatore di ossigeno, trolley, set chirurgici e per anestesia spinale, lettighe, arredamenti).
- Acquisizione di farmaci ad uso chirurgico, essenziali e di materiali di consumo.
- Costruzione di un parcheggio e area di transito per l'autoambulanza e opere di recinzione del Blocco operatorio.
- Contributo finanziario per le spese correnti (gasolio per generatore, riparazione attrezzature e manutenzione edifici).



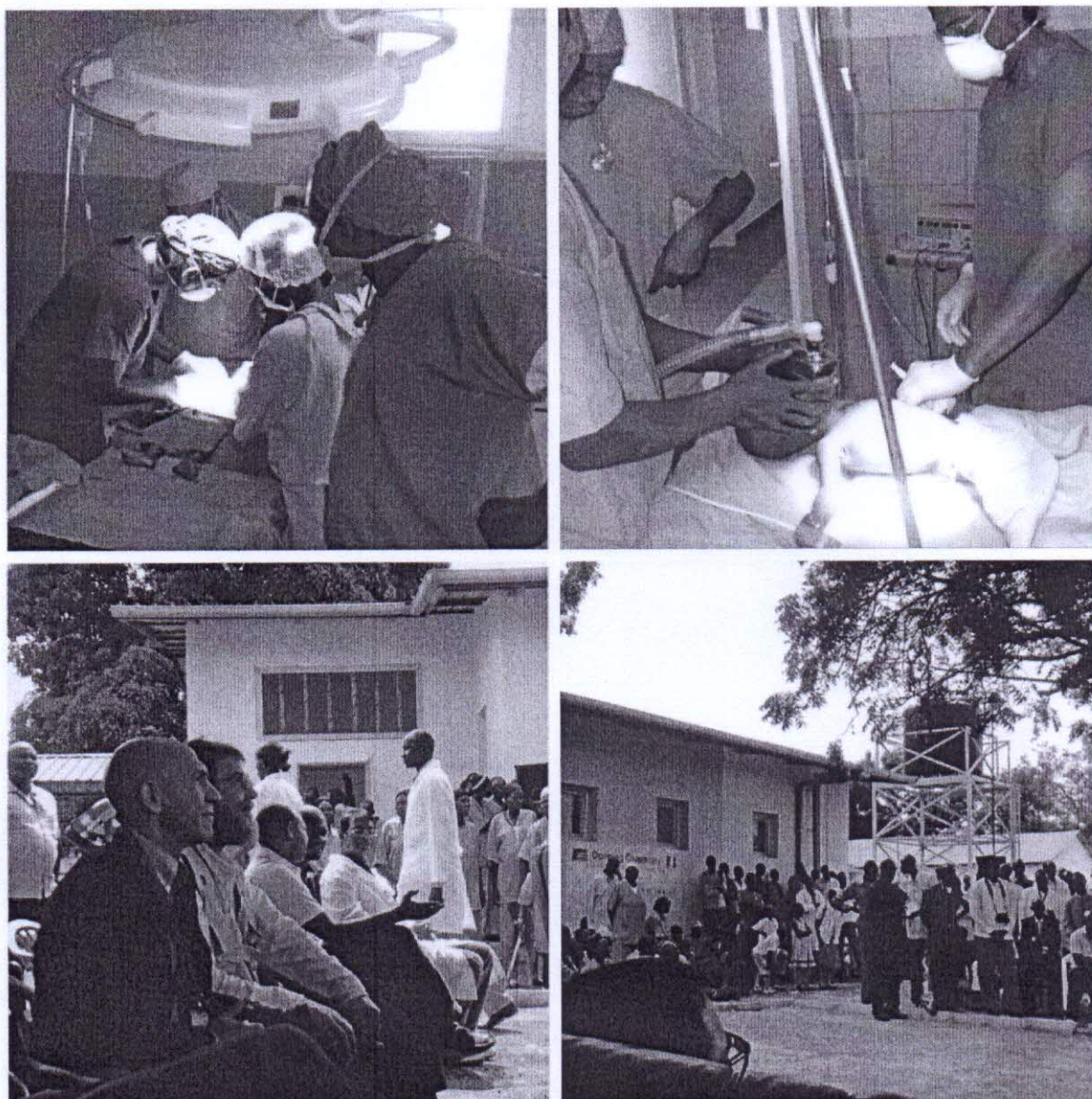
Tetto con pannelli solari. Generatore 3 fasi 25 Kva. Sala controllo sistema fotovoltaico per l'Ospedale Statale di Rumbek.



Blocco operatorio, torre d'acqua e connessione coperta con il vecchio reparto di Chirurgia.



Inaugurazione della Sala Operatoria dell'Ospedale di Rumbek con il Ministro della Sanita' Dr. Riek Gok ed il Vicario dell'Ambasciata d'Italia Dott. Giuliano Fragnito.



Operazioni realizzate nella nuova Sala Operatoria dell'Ospedale di Rumbek e cerimonia d'inaugurazione realizzata il 4 novembre 2016.

Una parte dei lavori previsti sono stati completati con l'installazione del sistema fotovoltaico ed elettrico, l'installazione del generatore e la perforazione del pozzo per l'approvvigionamento idrico del Blocco operatorio.

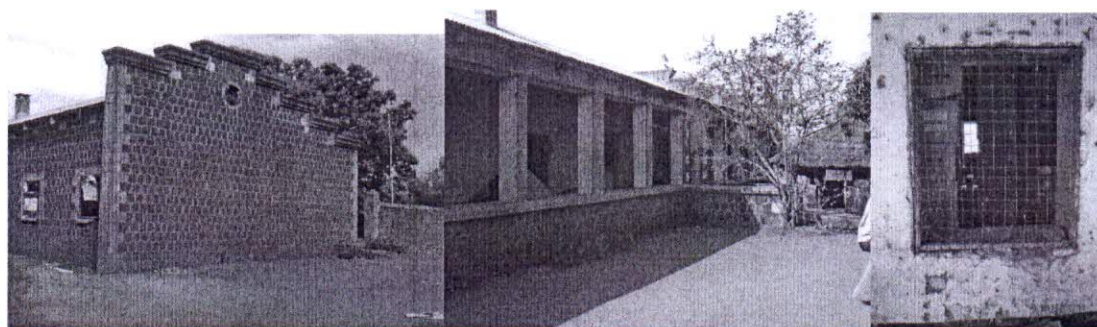
L'attrezzatura medica e l'arredamento ospedaliero sono stati acquistati ed installati e perfettamente funzionanti. E' stato inoltre costruito un passaggio coperto tra il Blocco operatorio e il reparto di Chirurgia, la sistemazione dell'area parcheggio e transito dell'ambulanza. E' stata fornita l'assistenza tecnica attraverso l'impiego per 2 mesi di un chirurgo ed una infermiera ferrista selezionati da UNOPS. per l'avvio dell'attività nel Blocco operatorio.

Ospedale di Contea di Yirol

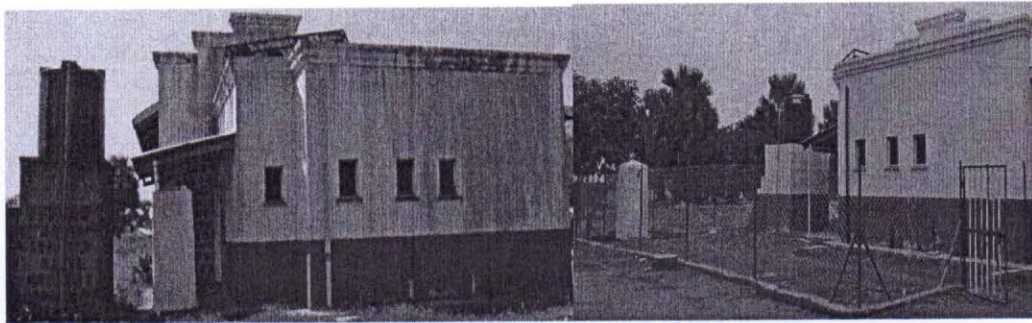
Le attività realizzate nella II Fase nell'Ospedale di Yirol sono state le seguenti:

- Assistenza Tecnica per la supervisione dei lavori civili e supporto all'integrazione tra l'assistenza primaria (Dipartimento Sanitario di Contea) e secondaria (Ospedale) attraverso il sostegno al sistema di riferimento (HIS) e di "governance" a livello di sanità pubblica di Contea.
- Ristrutturazione dell'edificio adibito a Dipartimento di Sanità Pubblica di Contea.
- Ristrutturazione degli alloggi per gli studenti della Nursing School, degli alloggi personale sanitario, camminamenti e recinzione dell'Ospedale e del reparto di Medicina.
- Ristrutturazione delle aree di attesa ambulatoriali.
- Installazione impianti elettrici ed idrici e di smaltimento rifiuti.
- Fornitura di attrezzatura medica e arredamenti per il nuovo Reparto di Pediatria.
- Fornitura di attrezzature e strumentazione per la manutenzione dell'Ospedale e parti di ricambio.

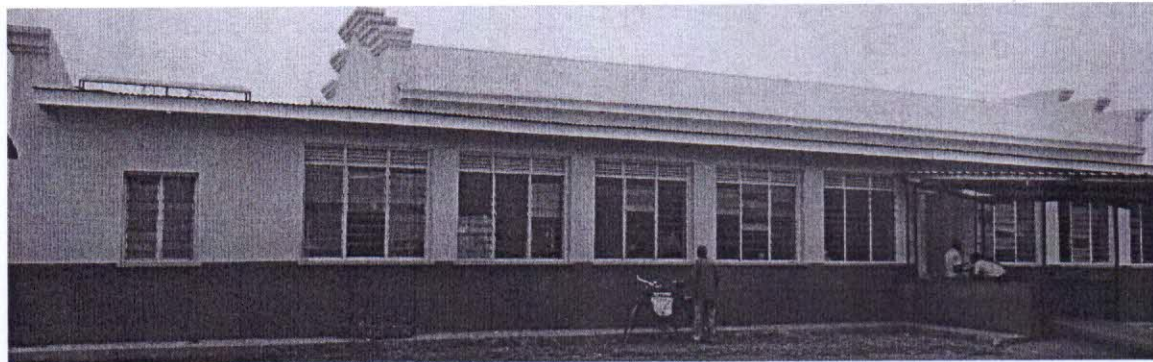
A causa della alta conflittualità presente nel Paese e nello Stato dei Laghi in particolare, delle previsioni meteorologiche da parte della FAO che hanno previsto una stagione delle piogge più abbondante e protratta nel tempo, l'UNOPS, in data 23.03.2015, ha richiesto un'estensione non onerosa fino al 31.01.2016 che è stata concessa dal MAE con il messaggio n. 0073032 del 7 aprile 2015.



Dipartimento di Sanità pubblica di Contea da ristrutturare, Ospedale di Yirol.



Riabilitazione del Reparto di Medicina, Ospedale di Yirol.



Finestre, tetto e mura esterne ristrutturare nel reparto di Medicina .



Corso di formazione in uso di software per HIS

Nuova recinzione Ospedale di Yirol

4. Stato finanziario del Programma AID 9955

Il finanziamento della I Fase dell'iniziativa, pari a Euro 462.761, e' stato erogato all'Agenzia UNOPS in data 19 dicembre 2012, di essi Euro 32.761 sono stati trasferiti all'Agenzia come 4% per le spese amministrative dell'iniziativa, i rimanenti Euro 430.000 sono stati trasferiti ad AISPO nella ragione di Euro 330.000, per le attivita' presso l'Ospedale Statale di Rumbek ed Euro 100.000 al CUAMM per le attivita' presso l'Ospedale di Contea di Yirol. Tutti i fondi della I Fase sono stati esauriti.

Il finanziamento della II Fase, pari a Euro 1.600.000, e' stato cosi ripartito: Euro 310.970 per le attivita' da realizzarsi presso l'Ospedale Statale di Rumbek ed Euro 689.030 per quelle presso l'Ospedale di Contea di Yirol; gli oneri amministrativi e di gestione del contratto da parte di UNOPS ammontano a Euro 300.000.

Il fondo per la gestione in diretta ammonta a Euro 300.000. Alla data del 29 gennaio 2016 i fondi allocati all'UNOPS sono stati tutti spesi per la realizzazione delle attivita di progetto. In Tabella 1 e' riportata la situazione finanziaria dei Fondi in loco al 31.12.2015 con un saldo di circa 35.000 Euro, a cui devono essere detratte le spese effettuate nel mese di gennaio 2016 non ancora contabilizzate in GECOPRO.

Tabella 1. Contabilita' AID 9955 - Fondo in loco al 31.12.2015

AID n.9955.04.6 SUD SUDAN

dal 10.03.2014 al 31.12.2015

Sotto conto	VOCI DI SPESA	Allocato in Euro	Speso in SSP 10.03.201	Speso in USD 10.03.2014-	Controvalo re in Euro	Speso in Euro 10.03.201	Totale Speso in Euro	Saldo in Euro
1	acquisto veicolo	39,000.00	0.00	77.66	62.24	35,764.00	35,826.24	3,173.76
2	spese carburante, olio, manutenzione	20,000.00	0.00	3,287.00	0.00	0.00	0.00	20,000.00
3	spese per spostamenti aerei	8,000.00	0.00	1,242.00	990.72	0.00	990.72	7,009.28
4	assicurazione veicolo	3,000.00	0.00	965.00	769.76	0.00	769.76	2,230.24
5	autista + diaria	12,000.00	0.00	7,400.37	5,903.12	0.00	5,903.12	6,096.88
6	acquisto attrezzature e arredi per ufficio	8,000.00	0.00	750.00	598.26	0.00	598.26	7,401.74
TOTAL		90,000.00	0.00	13,722.03	8,324.10	0.00	44,088.10	45,911.90
TOTALE IN EURO								45,911.90

Sotto conto	VOCI DI SPESA	Allocato in Euro	Speso in SSP 01.01.201 5 al	Speso in USD 01.01.2015 al	Controvalo re in Euro	Speso in Euro 01.01.201 5 al	Totale Speso in Euro	Saldo in Euro
1	acquisto veicolo	3,173.76	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3,173.76
2	spese carburante, olio, manutenzione	20,000.00	3,287.00	1,620.00	2,282.75	0.00	2,282.75	17,717.25
3	spese per spostamenti aerei	7,009.28	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7,009.28
4	assicurazione veicolo	2,230.24	0.00	1,978.00	1,603.09	0.00	1,603.09	627.15
5	autista + diaria	9,248.54	0.00	6,696.44	5,341.61	0.00	5,341.61	3,906.93
6	acquisto attrezzature e arredi per ufficio	7,401.74	1,400.00	5,234.00	5,174.06	0.00	5,174.06	2,227.68
TOTAL		49,063.56	3,287.00	15,528.44	14,401.52	0.00	14,401.52	34,662.04
TOTALE IN EURO								34,662.04

5. Conclusioni

Il sostegno del Governo italiano per lo sviluppo del settore sanitario del Sud Sudan risale al 2005, attraverso il finanziamento sia di ONG italiane che in forma di gestione diretta da parte della DGCS.

Lo Stato dei Laghi e' il maggior beneficiario degli aiuti della Cooperazione italiana in quanto e' uno degli Stati piu' poveri e piu' negletti del Paese. L'aiuto italiano ha finanziato progetti sanitari, sia attraverso programmi d'emergenza che di sviluppo nelle Contee di Yirol (CUAMM), Rumbek (AISPO), Awerial (CCM), Cueibet (CUAMM), e nel settore educativo nella Contea di Cuiebet (AVSI).

Il sistema sanitario dello Stato e' formato da: 1 Ospedale Statale (Rumbek), 3 Ospedali di Contea (Yirol, Cueibet e Mapurdit, i primi due gestiti dal CUAMM, il terzo dai Comboniani), 19 Centri di Salute (PHCC) e 68 Dispensari (PHCU). Il personale sia medico che infermieristico impiegato e' di circa 1000 operatori sanitari.

La guerra civile scoppiata nel dicembre 2013 ha determinato una grave crisi economica. Il Governo, per sostenere le spese militari, ha ridotto i fondi per i servizi pubblici e quelli per la Sanita' sono passati dal 7% nel 2012 al 4% nel 2014.

Sin dal 2007 l'Ospedale di Rumbek ha ricevuto fondi della Cooperazione Italiana per circa 5 M. di Euro, ma questo sostegno economico e di assistenza tecnica non si e' tradotto in servizi sanitari piu' efficienti e di qualita' per le popolazioni locali a causa della mancanza di politiche sanitarie statali che favoriscano una gestione finanziaria piu' trasparente, poca attenzione alla formazione delle risorse umane e alla costruzione di infrastrutture adeguate ai bisogni delle popolazioni, inoltre la mancanza di finanziamenti pubblici al Ministero della Sanita'.

Il nuovo Blocco operatorio, pur non avendo delle tecnologie molto sofisticate, secondo gli standard europei, e' pur sempre dotato di attrezzature medicali e sistemi per la produzione ed immagazzinamento di energia di ultima generazione, se a cio' si aggiunge che le risorse umane, sia nel campo chirurgico/sanitario che in quello della manutenzione, non sono ancora in grado di assicurare un servizio sanitario efficiente e di qualita' per mancanza di formazione, allora si profila un alto rischio che la struttura possa essere sottoutilizzata e/o subire danni tecnici rilevanti. Inoltre per completare il Polo chirurgico sarebbe necessario riabilitare il reparto di Degenze chirurgiche, che versa in uno stato di grave degrado e non e' in grado di assicurare un normale decorso post-operatorio per i pazienti operati.

A tale proposito il Ministero della Sanita' dei Laghi e il Ministero della Sanita' Nazionale hanno inviato una lettera di apprezzamento (allegato 1 e 2) per il sostegno ricevuto, con una richiesta alla Cooperazione Italiana di continuazione del sostegno dato all'Ospedale di Rumbek ed al sistema sanitario sud sudanese. E' da notare che nel 2014 l'Health Pooled Fund (HPF), a cui partecipano DFID, EU, Canada, Svezia e Australia, ha iniziato a

sostenere la gestione dell'Ospedale attraverso la ONG americana International Medical Corps (IMC) e nei suoi piani e' prevista una parziale riabilitazione del reparto di Chirurgia. Sarebbe utile complementare il sostegno dato da HPF, con una ristrutturazione completa del reparto, fornendo anche assistenza tecnica con personale specializzato italiano e attrezzature medicali.

L'Ospedale di Contea di Yirol e' sostenuto dal CUAMM sin dal 2007, cio' assicura una migliore gestione sia dell'infrastruttura che dell'apparecchiature mediche e delle risorse umane, assicurando un'erogazione di servizi sanitari di qualita'. Sarebbe importante che, dopo aver consolidato il sistema sanitario all'interno dell'Ospedale, l'iniziativa di sviluppo si estendesse al territorio, rafforzando cosi anche il sistema di cure primarie della Contea, stabilendo una integrazione con le unita' sanitarie periferiche, in maniera da assicurare un "continuum" di interventi sanitari preventivi e curativi anche alle comunita' che vivono nelle zone rurali di piu' difficile accesso.

Si ringrazia l'Amabsciata di Addis Abeba, la Direzione dell'Unita' Tecnica Locale e l'Unita' Tecnica Centrale senza il cui prezioso sostegno questa iniziativa di sviluppo sanitario a favore delle popolazione dello Stato dei Laghi della Repubblica del Sud Sudan non sarebbe stata possibile.

Juba 29.01. 2016

Coordinatore di Programma

Dr. Dario Mariani

